



TÜRK SAĞLIK-SEN
GENEL MERKEZİ

Sayı : GM.06.2016.050/916

Tarih: 16.12.2016

Konu : Aile Hekimlerinden Talep Edilen NES Ücretleri Hk.

SAĞLIK BAKANLIĞI
(Türkiye Halk Sağlığı Kurumuna)

İlgi : 27.06.2016 tarih ve 2181 sayılı yazınız.

Kurumunuzun ; “ NES ve Mini Kart Okuyucu “ başlıklı 27.06.2016 tarih ve 2181 sayılı 81 İl Valiliğine göndermiş olduğu ilgi sayılı yazıda; “ Aile hekimlerince kullanılmakta olan, Nitelikli Elektronik Sertifikalarının yenilenmesine ilişkin hizmet giderlerinin Aile Hekimlerinden peşin olarak tahsil edileceği talimatı verildiği , Bu nedenle Aile Hekimlerinin mağdur edildiği bilgisi iletildiğinden tarafınıza başvurma zorunluluğu hasıl olmuştur. Şöyle ki;

Bilindiği gibi, Aile Hekimliği Kanununun “ Tanımlar “ başlıklı 2. Maddesinde; Aile hekimi; kişiye yönelik koruyucu sağlık hizmetleri ile birinci basamak teşhis, tedavi ve rehabilite edici sağlık hizmetlerini yaş, cinsiyet ve hastalık ayrımı yapmaksızın her kişiye kapsamlı ve devamlı olarak belli bir mekânda vermekle yükümlü, gerektiği ölçüde gezici sağlık hizmeti veren ve tam gün esasına göre çalışan aile hekimliği uzmanı veya Sağlık Bakanlığının öngördüğü eğitimleri alan uzman tabip veya tabiptir. Hükmü amirdir.

Yine aynı kanunun; 3. Maddesinde Personelin statüsü ve mali haklarına ilişkin düzenlemelere, “ hizmetin esasları “ başlıklı 5. Maddesinde “ Aile Hekimliği hizmetlerinin ücretsiz olduğu, Aile hekimlerinin kullandığı basılı veya elektronik ortamda tutulan kayıtların, kişilerin sağlık dosyaları ile raporlar, sevk belgesi ve reçete gibi belgelerin resmi kayıt ve evrak niteliğinde olduğu düzenlemelerine; Aile Hekimliği Kanununa dayanılarak çıkarılan yönetmeliklerde ise hizmetin karşılığı olan ücretlerin nasıl ödeneceği gibi ayrıntılı düzenlemelere yer verilmiştir.

Görüldüğü üzere, Sağlık Bakanlığı ve diğer kamu kuruluşlarında uzman tabip ve tabip olarak çalışanların sözleşmeli aile hekimi olarak çalıştırılabilmeleri, gerekse kamu personeli olmayan uzman tabip ve tabiplerin aile hekimi olarak çalıştırılabilmeleri mümkündür.



TÜRK SAĞLIK-SEN GENEL MERKEZİ

Mevzuat hükümlerine göre, kişiye yönelik koruyucu sağlık hizmetleri ile birinci basamak teşhis, tedavi ve rehabilite edici sağlık hizmetlerini her kişiye kapsamlı ve devamlı olarak belli bir mekanda vermeye yükümlü olan aile hekimlerinin Devletin asli ve sürekli görevlerinden olan sağlık hizmetini yürüttükleri ve kamu hizmeti verdikleri açıktır. Aile hekimlerinin İş hukuki statüleri ve konumları diğer kamu ve kurumlarında görev yapan hekimlerle aynı olmasına rağmen, Nitelikli Elektronik Sertifikalarının ve mini kart okuyucularının aile hekimlerine ücret karşılığında verilmesi hakkaniyete ve eşitlik ilkesine aykırılık teşkil etmektedir. Kaldı ki, Nitelikli Elektronik Sertifikaların kullanımı bir talebe bağlı olmayıp idarenin vermiş olduğu emir ve talimat doğrultusunda olmaktadır.

Aynı işi aynı şekilde yerine getiren Aile Hekimleri ile diğer hekimlerin farklı uygulamaya tabii tutulması ve kamu hizmeti veren Aile hekimleri açısından uygulamada birliğin bozulması nedeniyle eşitler arasında eşitsizlik yaratılmakta bu durum ise Anayasa da güvence altına alınan Eşitlik ilkesine aykırılık teşkil etmektedir.

Zira, Anayasamızın “Kanun Önünde Eşitlik” başlığını taşıyan 10.maddesindeki: “Herkes, dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasî düşünce, felsefî inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetilmeksizin kanun önünde eşittir. Hiçbir kişiye, aileye, zümreye veya sınıfa imtiyaz tanınmaz. Devlet organları ve idare makamları bütün işlemlerinde kanun önünde eşitlik ilkesine uygun olarak hareket etmek zorundadırlar.” Şeklinde hüküm altına alınmıştır. Anayasa Mahkemesinin çeşitli kararlarında da ifade edildiği gibi Anayasanın yukarıda bahis mevzu ettiğimiz hükmünde öngörülen eşitlik ilkesi, aynı hukuki durumda bulunan kişilere hukuk kurallarının aynı şekilde uygulanması anlamını taşımakta olup, Devlet organları ve idarenin statü hukuku çerçevesinde görev yapan kamu görevlileriyle ilgili düzenlemelerde de bu ilkeye uygun davranması gerektiğinde kuşku bulunmamaktadır. Nitekim Anayasa Mahkemesinin 22.12.1988 tarih ve 1988/5 E., 1988/55 K. Sayılı kararında; “Eşitlik ilkesiyle güdülen amaç, aynı koşullar içinde bulunan özdeş nitelikteki durumların yasalarca aynı işleme bağlı tutulmalarını sağlamaktadır.

Yine, Anayasa Mahkemesi'nin 12.11.1991 tarih ve E.1991/7, K.1991/143 sayılı Kararında da “Anayasa'nın 2. maddesinde aynı zamanda “sosyal devlet” ilkesinden de söz edilmektedir. Bu ilke, kişinin doğuştan sahip olduğu onurlu bir yaşam sürdürme, maddi ve manevi varlığını bu yönde geliştirme hak ve yetkisini kullanmasını sağlar. Sosyal devletin görevi, güçsüzleri koruyarak sosyal adaleti, sosyal refahı ve sosyal güvenliği sağlamaktır.” denilmiştir.



TÜRK SAĞLIK-SEN GENEL MERKEZİ

Anayasamızın 5.maddesinde, Devletin temel amaç ve görevlerinin, Türk Milletinin bağımsızlığını ve bütünlüğünü, ülkenin bölünmezliğini, Cumhuriyeti ve demokrasiyi korumak, kişilerin ve toplumun refah, huzur ve mutluluğunu sağlamak; kişinin temel hak ve hürriyetlerini, sosyal hukuk devleti ve adalet ilkeleriyle bağdaşmayacak surette sınırlayan siyasal, ekonomik ve sosyal engelleri kaldırmaya, insanın maddî ve manevî varlığının gelişmesi için gerekli şartları hazırlamaya çalışmak olduğu, 49. maddesinde ise; **Devletin, çalışanların hayat seviyesini yükseltmek, çalışma hayatını geliştirmek için çalışanları ve işsizleri korumak, çalışmayı desteklemek, işsizliği önlemeye elverişli ekonomik bir ortam yaratmak ve çalışma barışını sağlamak için gerekli tedbirleri alacağı düzenlenerek hüküm altına alınmıştır.**

Tüm bu düzenlemeler ışığında, diğer hekimlerimiz gibi aile hekimlerinin de kullanmakta oldukları Nitelikli Elektronik Sertifikalarının yenilenmesi, yeni başvuru yapılması hallerinde aile hekimlerinde de bir ücret talep edilmemesi, bu konuda tüm valiliklere yazı yazılarak aile hekimlerinin mağduriyetlerinin giderilmesi gerekmektedir.

Yukarıda açıklanan nedenler ve Anayasa hükümleri doğrultusunda, aile hekimlerinin de kullanmakta oldukları Nitelikli Elektronik Sertifikalarının yenilenmesi, yeni başvuru yapılması hallerinde aile hekimlerinde de bir ücret talep edilmemesi, konusunda 81 il valiliğine yazı yazılması aile hekimlerinin mağduriyetlerinin giderilmesi hususunda gereğini bilgilerinize önemle arz / rica ederiz.

Yusuf ALAN
Genel Başkan Yardımcısı

Önder KAHVECİ
Genel Başkan