

T.C.
YOZGAT
İDARE MAHKEMESİ



ESAS NO : 2009/327

KARAR NO : 2010/50

DAVACI : Türk Sağlık - Sen (Türkiye Sağlık ve Sosyal Hizmetler Kolu
Kamu Görevlileri Sendikası)

VEKİLLERİ : Av. Murat Bahadır - Av. Zehra Karakuş
Dr. Mediha Eldem Sokok No:85 Kocatepe/ANKARA

DAVALI : Yozgat Valiliği - Merkez/YOZGAT

DAVANIN ÖZETİ : Davacı tarafından, Yozgat İl Sağlık Müdürlüğü emrinde vekil ebe/hemşire olarak görev yapan 33 sendika üyesi personeli için sendika aidat kesintisi yapılması istemiyle yaptığı başvurunun sözkonusu personelin 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86.maddesine göre vekil olarak atanmaları sebebiyle 4688 sayılı Kanununun 3.maddesi gereğince sendika üyesi olamayacağı gerekçesiyle aidat kesintisi yapılmayacağına yönelik Yozgat İl Sağlık Müdürlüğü'nün 22.04.2009 günlü 4970 sayılı işleminin; işlemin hukuka ve hakkaniyete aykırı olduğu, 657 sayılı Yasanın 4.maddesindeki istihdam şekillerinin belirtildiği, vekil ebe/hemşire olarak görev yapanların işçi sayılmadığı, sadece işçi statüsündeki personelin 4688 sayılı Yasa kapsamında olmadığı, vekil ebe/hemşire olarak görev yapanların görev ve sorumlulukları, asli kamu hizmeti gördükleri, yaptıkları işlerin süreklilik arz ettiği ve Anayasanın 128.maddesindeki hüküm dikkate alındığında kamu görevlilerine sendikalarına üye olabilmeleri gerektiği, gerek işçi niteliği taşımadığından toplu sözleşme hakkından yararlanmaması gerekse sendikaya üye olmasının engellenmesinin Uluslararası Sözleşmelere de aykırılık teşkil ettiği, sendika hakkı ve özgürlüğünün Anayasanın temel hak ve ödevleri düzenleyen bölümünde bulunduğu, sendikal örgütlenme hakkının koruma altında alındığı, mevcut durumun Anayasanın kanun önünde eşitlik ilkesine de aykırı olduğu ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununun 3.maddesinin (a) fıkrasında kamu görevlilerinin tarifinin yapıldığı, bu hükme göre vekil ebe/hemşire olarak görev yapanların sendika üyesi olamayacakları, işlemde hukuka aykırılık bulunmadığı belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmuştur.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Yozgat İdare Mahkemesi'nce işin gereği görüşüldü.

Dava, davacı tarafından, Yozgat İl Sağlık Müdürlüğü emrinde vekil ebe/hemşire olarak görev yapan 33 sendika üyesi personeli için sendika aidat kesintisi yapılması istemiyle yaptığı başvurunun sözkonusu personelin 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86.maddesine göre vekil olarak atanmaları sebebiyle 4688 sayılı Kanununun 3.maddesi gereğince sendika üyesi olamayacağı gerekçesiyle aidat kesintisi yapılmayacağına yönelik Yozgat İl Sağlık Müdürlüğü'nün 22.04.2009 günlü 4970 sayılı işleminin iptali istemiyle açılmıştır.

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikası Kanununun "Amaç" Başlıklı 1.maddesinde; "Bu Kanunun amacı, kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve meslekî hak ve menfaatlerinin korunması ve geliştirilmesi için oluşturdukları sendika ve konfederasyonların kuruluşu, organları, yetkileri ve faaliyetleri ile sendika ve konfederasyonlarda görev alacak kamu görevlilerinin hak ve sorumluluklarını belirlemek ve her hizmet kolunda yetkili kamu görevlileri sendikaları ve bunların bağlı buldukları konfederasyonlar ile Kamu İşveren Kurulu arasında yürütülecek toplu görüşmelere ilişkin esasları düzenlemektir."; "Kapsam" başlıklı 2.maddesinde; " Bu Kanun, Devletin veya diğer kamu tüzel kişilerinin yürütmekte görevli oldukları kamu hizmetlerinin görüldüğü genel, katma ve özel bütçeli idareler, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı kuruluşlarda kamu iktisadî teşebbüslerinde, özel kanunlarla veya özel kanunların verdiği yetkiye dayanarak kurulan banka ve teşekküller ile bunlara bağlı kuruluşlarda ve diğer kamu kurum veya kuruluşlarında işçi statüsü dışında

T.C.
YOZGAT
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2009/327

KARAR NO : 2010/50

çalışan kamu görevlileri hakkında uygulanır."; "Tanımlar" başlıklı 3.maddesinde; " Kamu Görevlisi:Kamu kurum ve kuruluşlarının işçi statüsü dışındaki bir kadro veya sözleşmeli personel pozisyonunda çalışan, adaylık veya deneme süresini tamamlamış kamu görevlilerini, ifade edeceği, "; "Üyelik Ödentisi" başlıklı 25.maddesinin birinci fıkrasında ise; " Kamu görevlileri sendikasına, kamu görevlisinin ödeyeceği üyelik ödentileri, 14 üncü madde çerçevesinde doldurulan üyelik başvuru formuna ve sendika tüzüğünde belirtilen aylık ödenti tutarına göre kamu işverenince aylığından kesilerek beş gün içinde sendikaların banka hesaplarına yatırılır ve ödenti listesinin bir örneği ilgili sendikaya gönderilir." hükmüne yer verilmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun "İstihdam Şekilleri" başlıklı 4.maddesinde;" Kamu hizmetleri; memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçiler eliyle gördürülür.

A) Memur:

Mevcut kuruluş biçimine bakılmaksızın, Devlet ve diğer kamu tüzel kişiliklerince genel idare esaslarına göre yürütülen asli ve sürekli kamu hizmetlerini ifa ile görevlendirilenler, bu Kanunun uygulanmasında memur sayılır. Yukarıdaki tanımlananlar dışındaki kurumlarda genel politika tespiti, araştırma, planlama, programlama, yönetim ve denetim gibi işlerde görevli ve yetkili olanlar da memur sayılır.

B) Sözleşmeli personel:

Kalkınma planı, yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve işlerliği için şart olan, zaruri ve istisnai hallere münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç gösteren geçici işlerde, Bakanlar Kurulunca belirlenen esas ve usuller çerçevesinde kurumun teklifi ve Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca vizelenen pozisyonlarda, mali yılla sınırlı olarak sözleşme ile çalıştırılmasına karar verilen ve işçi sayılmayan kamu hizmeti görevlileridir....

C) Geçici personel: Bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmet olduğuna Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığının görüşlerine dayanılarak Bakanlar Kurulunca karar verilen görevlerde ve belirtilen ücret ve adet sınırları içinde sözleşme ile çalıştırılan ve işçi sayılmayan kimselerdir.

D) İşçiler: (A), (B) ve (C) fıkralarında belirtilenler dışında kalan ve ilgili mevzuatı gereğince tahsis edilen sürekli işçi kadrolarında belirsiz süreli iş sözleşmeleriyle çalıştırılan sürekli işçiler ile mevsimlik veya kampanya işlerinde ya da orman yangınıyla mücadele hizmetlerinde ilgili mevzuatına göre geçici iş pozisyonlarında altı aydan az olmak üzere belirli süreli iş sözleşmeleriyle çalıştırılan geçici işçilerdir.Bunlar hakkında bu Kanun hükümleri uygulanmaz." hükmü, 5.maddesinde; "Bu Kanuna tabi kurumlar, dördüncü maddede yazılı dört istihdam şekli dışında personel çalıştıramazlar." hükmü yer almıştır.

05.07.2005 günlü ve 25866 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 5371 sayılı Yasanın 5.maddesiyle 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86 ncı maddesinin üçüncü fıkrasına "eczacılık" ibaresinden sonra gelmek üzere "köy ve beldelerdeki ebelik ve hemşirelik," ibaresi eklenerek, 657 sayılı Yasanın 86.maddesinde; " ...Ancak, ilkökul öğretmenliği (Yaz tatili hariç), tabiplik, dış tabipliği, eczacılık, köy ve beldelerdeki ebelik ve hemşirelik, mühendis ve mimarlık, veterinerlik, köy ve kasaba imamlığına ait boş kadrolara Maliye Bakanlığının izni (mahallî idarelerde izin şartı aranmaz) ile, açıktan vekil atanabilir." hükmü yer almış ve aynı Yasanın "Sendika kurma" başlıklı 22.maddesinde; "Devlet memurları, Anayasada ve özel kanununda belirtilen hükümler uyarınca sendikalar ve üst kuruluşlar kurabilir ve bunlara üye olabilirler." hükmü, 175.maddesinde; "....Açıktan vekil olarak atananlar bu Kanunla memurlara tanınan sosyal haklardan da yararlanırlar...." hükmü yer almıştır.

T.C.
YOZGAT
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2009/327

KARAR NO : 2010/50

Dava dosyasının incelenmesinden, davacı sendikanın davalı idarede vekil ebe/hemşire olarak görev yapan 33 üyesi için sendika aidatı kesintisinin yapılarak ilgili hesaba aktarılması istemiyle 20.04.2009 tarihli dilekçesi ile davalı idareye başvurduğu, davalı idare tarafından sözkonusu personellerin 657 sayılı Kanunun 86.maddesine vekil olarak atanan personeller olduğu ve 4688 sayılı Kanunun 3.maddesi gereğince sendikaya üye olamayacakları gerekçesiyle aidat kesintisi yapılmayacağı yolunda dava konusu işlemin tesis edilmesi üzerine bu işlemin iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Olayda, 657 sayılı Yasanın 86.maddesinde, ebe ve hemşirelerin, boş kadrolara Maliye Bakanlığının izni ile ağıktan vekil olarak atanabileceğinin ve 175.maddesinde, ağıktan vekil olarak atanmaların bu Kanunla memurlara tanınan sosyal haklardan da yararlanacağına hükme bağlanması, 4688 sayılı Yasanın "Kapsam" başlıklı 2.maddesinde, hangi kamu görevlilerinin anılan Yasa kapsamında olduğunun açıkça belirtilmesi, 4688 sayılı Yasanın anılan madde hükmünde belirtilen kurum ve kuruluşlarda işçi statüsü dışında çalışan kamu görevlileri hakkında uygulanacağına hükme bağlanması, aynı Yasanın 3.maddesinde de, kamu görevlisinin, kamu kurum ve kuruluşlarının işçi statüsü dışındaki bir kadro veya sözleşmeli personel pozisyonunda çalışan, adaylık veya deneme süresini tamamlamış kamu görevlileri olarak tanımlanması, Yasanın kapsamına yönelik, işçi statüsünde olanlar haricinde kamu görevlileri hakkında bir istisnaya yer verilmemesi karşısında, davalı idarede işçi statüsünde çalışmayıp vekil ebe/hemşire statüsünde istihdam edilen ve görev yapan davacı sendikanın 33 üyesinin, 4688 sayılı Yasa kapsamında kamu görevlisi olması sebebiyle, sözkonusu üyeler için sendika aidatı kesintisi yapılması gerekirken, 4688 sayılı Yasanın 3.maddesi gereğince sendikaya üye olamayacağından aidat kesintisi yapılmayacağına yönelik tesis edilen dava konusu işleminde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin iptaline, aşağıda dökümü yapılan yargılama giderlerinin ve 500,00 TL avukatlık ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, posta gideri avansından artan kısmın istemi halinde davacıya iadesine, kararın tebliğ tarihini izleyen 30 gün içinde Danıştay'a temyiz yolu açık olmak üzere 27/01/2010 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
RECEP KILIÇ
37929

Üye
İBRAHİM ŞAHİN
101592

Üye
MUHAMMET EMİN
ÖZGÖKÇE
101571

YARGILAMA GİDERLERİ		:
Başvuru Harcı	:	15,60 TL
Karar Harcı	:	15,60 TL
Y.D Harcı	:	25,60 TL
Posta Gideri	:	35,50 TL
TOPLAM		:
		92,30 TL

ASLI GİBİDİR